**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИИ
И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398050, г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1
Тел.: (4742) 72-47-66, факс: 27-08-53
E-mail: ekolog@admlr.lipetsk.ru

08.11.2022 № 47-3913И47-4714

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об учете поступивших по результатам проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема) замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем», утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 (далее – Правила № 1130), управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (уполномоченный орган исполнительной власти Липецкой области на разработку и утверждение территориальной схемы) проводит общественное обсуждение проекта территориальной схемы.

Во исполнение пунктов 20-21 Правил № 1130 на официальном сайте управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (https:// экология-48.рф) размещено уведомление о датах начала и окончания проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы:

- дата начала: 13 октября 2022 года;
- дата окончания: 13 ноября 2022 года,

а также проект территориальной схемы.

В соответствии с пунктом 22 Правил № 1130 «уполномоченный орган в 2-дневный срок со дня размещения проекта территориальной схемы на официальном сайте направляет уведомление о размещении проекта территориальной схемы с приложением проекта территориальной схемы на электронном носителе в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов».

Во исполнение пункта 22 Правил № 1130 управление экологии и природных ресурсов Липецкой области направило уведомление о размещении проекта территориальной схемы с приложением проекта территориальной схемы на электронном носителе в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Управление федеральной антимонопольной службы по Липецкой области, управление энергетики и тарифов Липецкой области, ППК «Российский экологический оператор».

Согласно пункту 23 Правил № 1130 «федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов, указанные в пункте 22 настоящих Правил № 1130, а также региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, граждане, организации, иные заинтересованные лица по результатам рассмотрения проекта территориальной схемы в срок не позднее 15 дней до дня истечения срока общественного обсуждения проекта территориальной схемы направляют в уполномоченный орган свои замечания и предложения при их наличии».

По состоянию на дату окончания приема замечаний и предложений по результатам рассмотрения проекта территориальной схемы (29.10.2022) поступили замечания и предложения от 3-х организаций: ООО «ТЭКО-Сервис», ООО «Чистый город» и ППК «РЭО» (перечень представлен в таблице):

№ п/п	Содержание замечаний, предложений	Учет замечаний, предложений (учтено/не учтено)	Причины отклонения замечаний, предложений
	ООО «ТЭКО-Сервис» (исх. № 356 от 27.10.2022, вх. № 47-3880 от 28.10.2022)		
	1. Емкость полигонов		
1.1.	Полигон ТКО Тербунского района. Согласно приложению Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры» предусмотрено строительство второй, третьей и четвертой карт полигона ТКО Тербунского района в 2023-2025 годах с ежегодным увеличением емкости объекта на 40-50 тыс. тонн при направляемом на него потоке отходов около 11 тыс. тонн в год (с 2024 г. по 2028 г.). Таким образом, на момент прекращения приемки ТКО (с 2029 г. направление потоков ТКО на полигон не предусмотрено) остаточная емкость полигона ТКО Тербунского района составит 83,56 тыс. тонн. В связи с этим, инвестиции в строительство полигона ТКО Тербунского района, который будет выведен из эксплуатации до окончания исчерпания его емкости, являются необоснованными.	Не учтено	Инвестиции в строительство 4 карты полигона Тербунского района предполагаются только в случае, если 3 этап строительства полигона ТКО (устройство верха полигона) в Долгоруковском районе не будет реализован. Данная информация отражена в п. 9.2 «Система транспортирования отходов» текстовой части проекта территориальной схемы: «в случае если 3 этап строительства полигона ТКО (устройство верха полигона) в Долгоруковском районе не будет реализован, должно быть осуществлено строительство 4-ой карты полигона ТКО Тербунского района и соответствующие потоки ТКО направлены на полигон в Тербунском районе».
1.2.	Полигон ТКО Елецкого района. В приложении Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры» указаны недостоверные сведения о емкости полигона ТКО в Елецком районе на конец 2022 года в количестве 884,01 тыс. тонн. Согласно письму ООО «Риэлтико» № 131 от 14.07.2022 г. полигон ТКО Елецкого района прекратил свою работу с 01.08.2022 г. в связи с исчерпанием проектной емкости полигона.	Не учтено	В проекте территориальной схемы указана остаточная вместимость объекта размещения отходов ООО «Риэлтико» на 01.01.2022 в соответствии со статистической формой 2-ТП (отходы) (раздел III) за 2021 г. В соответствии с данной отчетностью объект имеет свободную проектную вместимость, которая может не совпадать с остаточной вместимостью фактически построенных емкостей. Остаточная вместимость на конец 2022 года смоделирована расчетным путем исходя из расчетной массы захоронения отходов на полигоне до 01.08.2022. Фактическая остаточная емкость полигона указывается юридическим лицом в форме 2-ТП (отходы), которая подлежит

			предоставлению в Росприроднадзор до 1 февраля года, следующего за отчетным. После закрытия данного объекта в проекте территориальной схемы обращения с отходами направление потоков на него не предусмотрено.
1.3.	Полигон ТКО Долгоруковского района.		
1.3.1.	В приложении Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры» указаны недостоверные сведения о емкости полигона ТКО Долгоруковского района на начало 2022 года. Указанная емкость 53,39 тыс. тонн рассчитана исходя из полной проектной емкости первой карты, однако первая карта была построена не полностью, а только примерно на 40 % от проектной площади карты. В данном виде она была введена в эксплуатацию и поставлена на кадастровый учет. Мероприятия по увеличению площади первой карты полигона ТКО Долгоруковского района проектом территориальной схемы не предусмотрены.	Не учтено	В соответствии с разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 05.09.2016 № 48-42618424-75-2016 введен в эксплуатацию 1 этап строительства полигона для захоронения твердых бытовых отходов с объемом принимаемых отходов в естественном состоянии 400421 м^3 или 100105,25 тонн (=400421 м^3 × 0,25 т/м^3). Остаточная вместимость 1 котлована на 01.01.2022 в размере 53,39 тыс. тонн определена исходя из проектной вместимости и количества отходов, размещенных на полигоне согласно отчетам регионального оператора ООО «ТЭКО-Сервис» за 2019-2021 годы (исх. № 37 от 31.01.2020, исх. № 41 от 29.01.2021, исх. № 40 от 26.01.2022). В соответствии с разделом III «Сведения об эксплуатируемых объектах захоронения отходов» формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления за 2021 г.» остаточная вместимость полигона на 01.01.2022 составляет 295036,37 тонн.
1.3.2.	Увеличение емкости объекта (строительство 2 карты) в 2023 году на 52,8 тыс. тонн рассчитано исходя из указанной в проекте емкости в куб. м и плотности 0,25. При этом заполнять полигон планируется только ТКО (в 2023 году на объект планируется направить 69,8 тыс. тонн ТКО). Плотность ТКО – 0,11514 кг/куб. м (Таблица 3.7. «Средняя плотность ТКО по зонам деятельности региональных операторов», стр.68 проекта территориальной схемы). Таким образом, увеличение емкости 2 карты полигона ТКО Долгоруковского района в тоннах должно составлять 24,298 тыс. тонн (211,033 тыс. куб. м * 0,11514), а не 52,758 тыс. тонн (211,033 тыс. куб. м * 0,25).	Не учтено	В соответствии с характеристикой объекта размещения отходов (ОРО) «Полигон захоронения твердых бутовых отходов в Долгоруковском районе, с/п Грызловский сельсовет, с. Стрелец Липецкой области» по результатам инвентаризации, проведенной в 2021 году, вместимость ОРО составляет 1701450 м^3 в естественном состоянии (425360 т). Соответственно средняя плотность ТКО на полигоне составляет 0,25 т/м^3 (=425360 т / 1701450 м^3). В таблице 3.7 текстовой части проекта территориальной схемы указана средняя плотность ТКО по зонам деятельности региональных операторов (кг на куб.м) в соответствии с данными, предоставленными региональными операторами по обращению с ТКО. Плотность ТКО в размере 115,14 кг/ м^3 является средней плотностью ТКО по всей Елецкой зоне деятельности регионального оператора и не является плотностью ТКО на

			полигоне в Долгоруковском районе.
1.3.3.	Увеличение емкости полигона ТКО Долгоруковского района в 2024 году (надземная часть полигона) в тоннах также определено неверно. Более того, надземная часть полигона (3 карта) не может быть размещена над непостроенным участком первой карты полигона (площадь построенной первой карты составляет около 40 % от проектной площади). Данные обстоятельства напрямую влияют на срок эксплуатации полигона, т.е. для отражения в проекте территориальной схемы достоверных данных необходимо правильно рассчитать емкость 1 и 3 карты полигона Долгоруковского района в тоннах и предусмотреть мероприятия по увеличению площади (емкости) первой карты Долгоруковского полигона. Предварительные расчеты достоверной емкости полигона ТКО Долгоруковского района, исходя из вышеуказанных обстоятельств, показывают, что общая емкость всех полигонов ТКО зоны Елецкая будет исчерпана в 2027 году. При нереализации (несвоевременной реализации) запланированных мероприятий по увеличению емкости полигонов ТКО в Тербунском и Становлянском районах емкость всех полигонов ТКО зоны Елецкая будет исчерпана в 2024 году. Исходя из этого, проект территориальной схемы не содержит достоверных сведений о действующих и перспективных объектах размещения ТКО зоны Елецкая, которые бы могли обеспечить размещение всех объемов ТКО, образующихся на территории зоны.	Не учтено	В соответствии с проектной документацией, получившей положительные заключения государственных экспертиз, вместимость верха полигона составляет 311427 м^3 в уплотненном состоянии или 1089994,5 м^3 в естественном состоянии (=311427 м^3 × 3,5). Исходя из средней плотности ТКО, указанной ООО «ТЭКО-Сервис» в характеристике по результатам проведенной в 2021 году инвентаризации ОРО, вместимость верха полигона составит 272498,625 тонн (=1089994,5 м^3 × 0,25 т/м^3). В соответствии с разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 05.09.2016 № 48-42618424-75-2016 введен в эксплуатацию 1 этап строительства полигона для захоронения твердых бытовых отходов с объемом принимаемых отходов в естественном состоянии 400421 м3 или 100105,25 тонн (=400421 м3 × 0,25 т/м3), т.е. 1 карта в полном объеме. Заполняемость полигонов рассчитывается исходя из проектной емкости объектов с учетом размещенных отходов, количество которых отражается эксплуатирующими организациями в статистической форме 2-ТП (отходы). В соответствии с информацией ОГУП «ЛОКК» в 2023-2024 г.г. запланировано строительство новых карт полигонов в Тербунском и Становлянском районах.
2.	Мощность объектов обращения с ТКО		
2.1.	Полигон ТКО Становлянского района. Согласно Приложению Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры» на полигон ТКО Становлянского района мощностью 6,53 тыс.	Не учтено	Годовая вместимость объектов является проектной величиной (содержится в проектной документации) и используется для расчета срока эксплуатации объекта. При строительстве объекта проектная документация получила необходимые экспертные

	тонн/год в 2029 г. планируется направить 21,86 тыс. тонн отходов, что является грубым нарушением показателей проектной документации на указанный объект. В свою очередь, поскольку проектная документация на полигон ТКО Становлянского района являлась объектом государственной экологической экспертизы, эксплуатация объекта размещения отходов с отступлениями от проектной документации является прямым нарушением ст. 30 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Включение в проект территориальной схемы положений, прямо нарушающих нормы действующего законодательства, считаем недопустимым.		заключения в соответствии с действующим законодательством. В проекте территориальной схемы основанием для направления потоков ТКО на объекты и расчета массы отходов для захоронения являлись данные о свободных вместимостях объектов, содержащиеся в ГРОРО, статистических формах 2-ТП (отходы) и характеристиках ОРО по результатам инвентаризации.
2.2.	Перспективный объект обработки в Елецком районе. Согласно Приложению Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры» на перспективный объект обработки в Елецком районе мощностью 40 тыс. тонн в 2024-2030 годах планируется направить от 47,17 до 68,92 тыс. тонн отходов в год, что абсолютно необоснованно, т.к. объект заведомо не способен обработать такое количество отходов. Размещение на указанном земельном участке с кадастровым номером 48:07:1530301:2324 объекта обработки достаточной мощности (не менее 70 тыс. тонн/год) невозможно, поскольку санитарно-защитная зона для указанных объектов должна составлять 1000 м от жилой застройки (п. 12.1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03). При этом, на расстоянии менее 1000 м от земельного участка с кадастровым номером 48:07:1530301:2324 расположена д. Пажень Елецкого района Липецкой области. Указание в проекте территориальной схемы, что «в случае невозможности строительства перспективных объектов обработки и утилизации	Не учтено	В соответствии с Федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» для Липецкой области установлен к достижению до 2024 года результат «Введены в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов» 40 тыс. тонн в год. В целях достижения установленных показателей проектом территориальной схемы учтена мощность перспективного объекта обработки в Елецком районе в размере до 40 тыс. тонн/год. В соответствии с п. 12.2.2. таблицы 7.1 «Санитарная классификация» СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» для объектов по утилизации, обезвреживанию, обработке отходов до 40 тысяч т/год устанавливается размер ориентировочной санитарно-защитной зоны – 500 м. Окончательные проектные решения с учетом сменности работы оборудования, мощности, определяются проектной документацией. Размер санитарно-защитной зоны определяется проектом ориентировочного размера санитарно-защитной зоны, подтверждается результатами натурных исследований и измерений и может быть изменен.

	ТКО в Елецком районе на земельном участке, указанном в приложениях А8 «Объекты обработки» и А9 «Объекты утилизации», строительство указанных объектов может быть осуществлено на иных земельных участках в городском округе город Елец или Елецком районе» (стр.208) является неправомерным, поскольку п./п. «в» п. 13 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем (утв. Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130) требует указания в территориальной схеме конкретных сведений о планируемом местоположении вновь вводимых объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов. Кроме того, возможное изменение местоположения объекта обработки в Елецком районе и (или) увеличение его мощности повлечет изменение расходов на транспортирования ТКО и увеличение размера инвестиций на создание объекта, что окажет существенное влияние на прогнозный тариф регионального оператора, указанный в территориальной схеме.		В соответствии с п.п. «в» п. 13 Правил № 1130 раздел «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» содержит сведения «*о планируемом местоположении вновь вводимых объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, указанных в подпункте «а» настоящего пункта*». Конкретное месторасположение данного перспективного объекта обработки указано в приложении А8 «Объекты обработки» к проекту территориальной схемы. В случае изменений условий реализации территориальной схемы она подлежит корректировке в установленном порядке.
2.3.	Полигон ТКО Долгоруковского района. Согласно Приложению Б2. «Сводная информация об объектах инфраструктуры» на полигон мощностью 21 тыс. тонн/год планируется направить в 2023 г. - 70 тыс. тонн отходов, в 2024-2027 годы - по 45 тыс. тонн отходов ежегодно, что что является грубым нарушением показателей проектной документации на указанный объект. В свою очередь, поскольку проектная документация на полигон ТКО Долгоруковского района являлась объектом государственной экологической	Не учтено	Годовая вместимость объектов является проектной величиной (содержится в проектной документации) и используется для расчета срока эксплуатации объекта. При строительстве объекта проектная документация получила необходимые экспертные заключения в соответствии с действующим законодательством. В проекте территориальной схемы основанием для направления потоков ТКО на объекты и расчета массы отходов для захоронения являлись данные о свободных вместимостях объектов, содержащиеся в ГРОРО, статистических формах 2-ТП (отходы) и характеристиках ОРО по результатам инвентаризации.

	экспертизы, эксплуатация объекта размещения отходов с отступлениями от проектной документации является прямым нарушением ст. 30 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе". Включение в проект территориальной схемы положений, прямо нарушающих нормы действующего законодательства, считаем недопустимым.		
3.	Показатели обработки и утилизации		
3.1.	Перспективный объект обработки в Елецком районе. В Приложении А.8. «Объекты обработки» в характеристиках перспективного объекта обработки в Елецком районе мощностью 40 тыс. тонн, указан процент отбора (вторичных материальных ресурсов) в размере 15 %. С учетом морфологии ТКО (отходы поступают преимущественно с сельских территорий и индивидуального жилого фонда г. Ельца) и заявленного технологического процесса (ручная сортировка) заявленный процент отбора является явно завышенным.	Не учтено	В целях достижения поставленной Указом Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» задачи по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами при корректировке территориальной схемы была построена модель по строительству инфраструктурных объектов, обеспечивающая к 2030 году сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза. В таблице 3.6 текстовой части проекта территориальной схемы представлен морфологический состав по основным компонентам ТКО по данным ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному Федеральному округу» на основании усредненных замеров по четырем сезонам, проведенных в Липецкой области в 2020 году, который позволяет извлечь полезные компоненты для их дальнейшего использования в прогнозируемом размере 15%. Кроме того, в Приложениях Б и В к Изменению № 1 к СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация» приведены усредненный состав твердых коммунальных отходов в Российской Федерации и эффективность отбора вторичных материальных ресурсов на мусоросортировочных комплексах при ручной сортировке. Вышеуказанное подтверждает правомерность применения в проекте территориальной схемы планируемого отбора вторичных материальных ресурсов на перспективном объекте обработки в Елецкой зоне деятельности регионального оператора в размере

			15%. Технологические параметры объекта обработки ТКО определяются проектной документацией.
3.2.	Перспективный объект утилизации в Елецком районе (площадка компостирования). Согласно Приложению Б2. «Сводная информация об объектах инфраструктуры» в 2027 году предусмотрено строительство объекта утилизации (площадки компостирования). При этом, ввод в эксплуатацию площадки компостирования только с 2027 года необоснован, данный объект должен быть введен в эксплуатацию одновременно с перспективным объектом обработки в Елецком районе в 2024 году, поскольку согласно п. 7.12 Свода правил СП 320.1325800.2017 "Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация" (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 17 ноября 2017 г. N 1555/пр) биоразлагаемые материалы, извлекаемые на сортировочных комплексах (отсев сортировки), отходы овощей и фруктов, скошенная трава с газонов, опавший лист, обрезь деревьев и кустарников, сорняки и отцветшие растения, а также органические отходы без примеси загрязняющих веществ и компонентов направляются на участки компостирования. При этом, стоит обратить внимание, что основным потребителем техногенного грунта, производимого на площадках компостирования, являются полигоны ТКО, которые используют техногенный грунт для промежуточной пересыпки отходов. Исходя из этого, размещение объектов обработки и участков компостирования должно осуществляться в непосредственной близости от полигонов ТКО, чтобы минимизировать затраты на транспортирование техногенного грунта и остатков сортировки, подлежащих захоронению, до	Не учтено	Действующим законодательством не предусмотрен запрет ввода в эксплуатацию объекта обработки твердых коммунальных отходов без одновременного ввода в эксплуатацию объекта утилизации отходов (площадки компостирования). Указом Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» поставлена задача создать устойчивую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающая сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза к 2030 году. Перечень перспективных объектов, их технические характеристики, месторасположение, предусмотренные проектом территориальной схемы, полностью соответствует целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Логистические потоки ТКО построены с учетом экономической эффективности и оптимального движения транспортных средств. Предельные тарифы в области обращения с ТКО устанавливаются в рамках индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, ежегодно утверждаемых Правительством РФ в среднем по субъектам РФ, а также в рамках устанавливаемых высшими должностными лицами субъектов РФ предельных (максимальных) индексов роста платы граждан по отдельным муниципальным образованиям субъекта РФ.

	полигонов ТКО. Предлагаемое в проекте территориальной схемы наличие «второго плеча» влечет необоснованный рост транспортных расходов и увеличение тарифа регионального оператора.		
3.3.	Отсутствие обработки ТКО перед их размещением на полигонах в Становлянском, Долгоруковском и Тербунском районах. Согласно Приложению Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры» обработка ТКО перед их размещением на данных объектах не предусмотрена в 2024-2028 годах. При этом согласно п. 7.10 Свода правил СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 17 ноября 2017 г. № 1555/пр) размещению на полигоне ТКО подлежат отходы, прошедшие предварительную сортировку. Захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Проект территориальной схемы в этой части прямо противоречит вышеуказанному нормативно-правовому акту.	Не учтено	Указом Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» поставлена задача создать устойчивую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающая сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза к 2030 году. Проектом территориальной схемы предусмотрена сортировка ТКО в объеме 100% к 2030 году, что соответствует целям и задачам федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» и вышеназванному Указу Президента РФ. Кроме того, в регионе развивается система раздельного накопления ТКО, в том числе в Елецкой зоне деятельности регионального оператора. Эксплуатация объектов размещения отходов осуществляется на основании соответствующей лицензии. В лицензии на деятельность по размещению отходов I - IV классов опасности указываются виды отходов, подлежащие захоронению на объекте размещения отходов.
4.	Схема потоков. Схема потоков (Приложение В1 «Перспективная логистика»), предложенная на 2029 и 2030 год предполагает, что отходы со всей зоны Елецкая транспортируются сначала на перспективный объект обработки в Елецком районе (до 110 км в одну сторону), а потом после обработки остатки сортировки, подлежащие захоронению, направляются на полигон ТКО Долгоруковского и Становлянского районов, а в 2030 году - на полигон ТКО Долгоруковского района (50 км в одну сторону). Такая логистика дает рост прогнозного	Не учтено	Перечень перспективных объектов, их технические характеристики, месторасположение, предусмотренные проектом территориальной схемы, полностью соответствует целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Логистические потоки ТКО рассчитаны с учетом действующих и перспективных объектов инфраструктуры, экономической эффективности и оптимального движения транспортных средств. Предельные тарифы в области обращения с ТКО устанавливаются в рамках индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, ежегодно утверждаемых Правительством

<table>
<tr><td></td><td>тарифа регионального оператора на 37 % относительно предыдущего года, что значительно превышает предельный индекс роста платы граждан. Экономически эффективным является создание объектов обработки отходов непосредственно на полигонах ТКО.</td><td></td><td>РФ в среднем по субъектам РФ, а также в рамках устанавливаемых высшими должностными лицами субъектов РФ предельных (максимальных) индексов роста платы граждан по отдельным муниципальным образованиям субъекта РФ.</td></tr>
<tr><td>5.</td><td>Инвестиции.
Согласно Таблице 11.1. «Прогнозные инвестиции в создание /модернизацию объектов обращения с отходами» (стр. 216 проекта территориальной схемы), а также приложению Б2. «Сводная информация об объектах инфраструктуры», предусмотрены бюджетные инвестиции на строительство второй карты полигона ТКО Становлянского района в сумме 23640,91 тыс. руб. без НДС.
Очевидно, что заявленная сумма инвестиций является заниженной. В сравнении с подобными объектами зоны Елецкая, она вдвое меньше:
<table>
<tr><th>Полигон, год</th><th>Прирост емкости, тыс. тонн</th><th>Инвестиции без НДС, тыс. руб.</th></tr>
<tr><td>Становлянский полигон 2023</td><td>48</td><td>23 641</td></tr>
<tr><td>Долгоруковский полигон 2022</td><td>53</td><td>43 322</td></tr>
<tr><td>Тербунский полигон 2023</td><td>50</td><td>48 919</td></tr>
</table></td><td>Не учтено</td><td>Прогнозный размер инвестиций в строительство второй очереди полигона в Становлянском районе определен в соответствии с проектным сметным расчетом с учетом индексов изменения сметной стоимости строительства, рекомендованных Минстроем России. Окончательная стоимость строительства будет определена по результатам экспертизы достоверности сметной стоимости.</td></tr>
<tr><td>6.</td><td>Тарифы</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>6.1.</td><td>Согласно Приложению Б2. «Сводная информация об объектах инфраструктуры» ключевые финансовые показатели – инвестиции, тарифы и НВВ операторов – указаны без учета НДС. При расчете НВВ регионального оператора (Приложение Б3. «Сводный баланс») расходы на размещение и обработку отходов включаются из Приложения Б2 в Приложение Б3 в неизменном виде, без НДС. Это неверно, т.к. 20 % стоимости услуг операторов</td><td>Не учтено</td><td>Правила № 1130 предусматривают включение в территориальную схему сведений о прогнозных значениях предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (п.п. «к» п. 5 Правил № 1130). На 2022 год предельные тарифы утверждены управлением энергетики и тарифов Липецкой области. Учитывая, что применение той или иной системы налогообложения зависит от конкретной эксплуатирующей организации на каждом из объектов обращения с отходами, и в целях объективного отражения экономических параметров</td></tr>
</table>

	(«входной НДС» у регионального оператора) согласно действующему налоговому законодательству должны быть учтены в тарифе регионального оператора. Таким образом, прогнозная НВВ регионального оператора определена неверно.		территориальной схемы на прогнозный период, все прогнозные затраты определены без учёта НДС. Соответственно прогнозные единые тарифы на услугу региональных операторов по обращению с ТКО также определены без учета НДС. Предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами утверждаются управлением энергетики и тарифов Липецкой области с учетом применяемой регулируемыми организациями системы налогообложения. Управление энергетики и тарифов Липецкой области замечаний и предложений к проекту территориальной схемы не имеет (исх. № И47-4394И48/04/-4468 от 28.10.2022).
6.2.	Прогнозные тарифы регионального оператора, рассчитанные на основании предлагаемой схемы потоков, инвестиций и объектов (указаны в проекте территориальной схемы, таблица 12.2, стр. 221), значительно превышают предельные тарифы, учитывающие индекс роста платы граждан (таблица 12.3, стр. 221). Например, прогнозный тариф регионального оператора 2023 года в два раза выше утвержденного на 2022 год, а прогнозный тариф 2029 года рассчитан с ростом 37 % к предыдущему году. В итоге, расчетный тариф регионального оператора на 2030 год, исходя из предлагаемых решений, составит 1184 руб./куб. м при предельном тарифе, учитывающем индекс роста платы граждан, 766-797 руб./куб. м. Таким образом, при утверждении территориальной схемы в редакции данного проекта, ежегодно с 2023 по 2030 год, тарифное регулирование будет невозможным, т.к. экономически обоснованные тарифы регионального оператора заведомо выше тарифов, доступных для потребителей. На основании изложенного, просим учесть данные замечания при доработке проекта территориальной схемы.	Не учтено	В соответствии с требованиями п. 15 Правил № 1130 прогнозные значения предельных тарифов определены по аналогии с установлением тарифов в области обращения с ТКО в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», с учетом прогнозных показателей, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, а также объема необходимых капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, захоронения отходов. При этом прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами не учитывают корректировок необходимой валовой выручки, в том числе связанных с изменением законодательства Российской Федерации, возмещением экономически обоснованных и не учтенных органом регулирования расходов, недополученных доходов, а также исключением необоснованно полученных доходов. Предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами утверждаются управлением энергетики и тарифов Липецкой области на основании предложений, направляемых регулируемыми организациями с приложением обосновывающих и подтверждающих затраты документов и материалов. Значения тарифов, приведенные в территориальной схеме, являются прогнозными и носят справочный характер. Эти обстоятельства отражены в разделе 12

			текстовой части проекта территориальной схемы. Предельные тарифы в области обращения с ТКО устанавливаются в рамках индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, ежегодно утверждаемых Правительством РФ в среднем по субъектам РФ, а также в рамках устанавливаемых высшими должностными лицами субъектов РФ предельных (максимальных) индексов роста платы граждан по отдельным муниципальным образованиям субъекта РФ.
7.	ООО «ТЭКО-Сервис» предлагается реализация проекта строительства мусороперерабатывающего комплекса (МПК) в Кирилловском сельсовете Становлянского района Липецкой области. По мнению ООО «ТЭКО-Сервис» показатели предлагаемого проекта соответствуют установленным критериям, мероприятия более эффективны и позволят создать современную и оптимальную систему обращения с ТКО на обслуживаемой территории на долгосрочную перспективу.	Не учтено	Предложенный ООО «ТЭКО-Сервис» инвестиционный проект по строительству объектов обращения с ТКО в Кирилловском сельсовете Становлянского района рассмотрен на заседании членов рабочей группы по вопросам взаимодействия с публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» и реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами с участием представителя ППК «РЭО» и органа тарифного регулирования. По результатам рассмотрения рабочей группой принято решение о реализации проекта по строительству мусоросортировочного комплекса в Елецкой зоне деятельности регионального оператора с развитием мощностей существующих объектов размещения отходов и последующим созданием объекта по утилизации ТКО. При определении перспективных объектов учитывалась экономическая эффективность капитальных вложений, достаточность мощностей по захоронению ТКО, доступность тарифов для потребителей. Наиболее оптимальный сценарий развития инфраструктуры по обращению с ТКО в Елецкой зоне отражен в проекте территориальной схемы.
ООО «Чистый город» (исх. № 952 от 27.10.2022, вх. № 47-3875 от 27.10.2022)			
1.	В таблице 10.1 «Перечень мероприятий, предлагаемых территориальной схемой» сроки исполнения мероприятия «Ввод в эксплуатацию объектов «Перспективный полигон в Грязинском районе» и «Перспективный объект обработки в Грязинском районе» перенести на 2024 год.	Не учтено	В соответствии с утвержденной приказом управления экологии и природных ресурсов Липецкой области от 13.12.2021 № 418 инвестиционной программой ООО «Чистый город» в области обращения с твердыми коммунальными отходами срок окончания реализации мероприятия «Площадка захоронения 1 участок» в составе объекта «Перспективный полигон в Грязинском районе» запланирован на декабрь 2022 года, а срок окончания строительства объекта «Перспективный объект обработки в

			Грязинском районе» запланирован на декабрь 2023 года. В проекте территориальной схемы были учтены сроки ввода объектов в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.
ППК «Российский экологический оператор» (исх. № Исх-7339/22 от 28.10.2022, вх. № 47-3913 от 31.10.2022)			
1.	В Разделе «Места накопления отходов» отсутствует графическое отображение мест накопления отходов на карте Липецкой области, а также данные о необходимом количестве контейнеров и бункеров в соответствующей зоне деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам	Не учтено	Графическое отображение мест накопления отходов на карте Липецкой области содержится в проекте электронной модели территориальной схемы. В соответствии с Правилами № 1130 электронная модель территориальной схемы является неотъемлемой частью территориальной схемы. В проект территориальной схемы включены реестры контейнерных площадок по данным органов местного самоуправления и фактические места накопления по данным региональных операторов (Приложения А6 «Реестр контейнерных площадок (по данным ОМС», А6.1 «Реестр контейнерных площадок (фактические места накопления по данным РО)»), которые сформированы в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра». В интерфейсе проекта электронной модели на картографическую основу нанесены все имеющиеся контейнерные площадки. Данные о необходимом количестве контейнеров и бункеров, данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам содержатся в приложении А6 к проекту территориальной схемы. При доработке проекта территориальной схемы Приложение А6 будет дополнено строками, содержащими обобщенные данные по зонам деятельности региональных операторов. Учет данного замечания/предложения не является основанием для повторного проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы согласно п. 26 Правил № 1130.
2.	В Разделе «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» отсутствует графическое отображение местонахождения объектов обработки, утилизации,	Не учтено	Графическое отображение местонахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, на карте Липецкой области содержится в Приложении Г «Графическое отображение схемы потоков до 2030 года» к проекту территориальной схемы и в проекте электронной

	обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), на карте Липецкой области		модели территориальной схемы, являющейся неотъемлемой частью проекта территориальной схемы.
3.	В Разделе «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» отсутствуют сведения об изменении прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с ТКО, связанных с включением планируемых расходов регионального оператора по обращению с ТКО на приобретение и содержание контейнеров и бункеров в необходимую валовую выручку регионального оператора	Не учтено	Информация о прогнозной потребности в контейнерах и бункерах по данным региональных операторов представлена в приложении А6.2. Планируемые расходы регионального оператора по обращению с ТКО на приобретение и содержание контейнеров и бункеров включены в необходимую валовую выручку региональных операторов (приложение Б3 «Сводный баланс», в составе строки затрат «Расходы регоператора, не относящиеся к транспортированию ТКО и осуществлению регулируемых видов деятельности по обращению с ТКО»).
4.	По данным ППК «РЭО» публичная версия электронной модели территориальной схемы обращения с отходами Липецкой области (далее – электронная модель), размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://92.53.84.117/optimizations/, и признана разработанной, так как соответствует требованиям постановления № 1130 в части набора данных. Однако, отмечаем необходимость приведения данных электронной модели в соответствие с данными проекта территориальной схемы в части мощностей и годов ввода в эксплуатацию действующих и перспективных объектов обращения с ТКО.	Не учтено	В процессе подготовки проекта территориальной схемы был сформирован проект ее электронной модели. Ссылка на проект электронной модели проекта территориальной схемы https://lip.shemaothodov.ru/objects указана в текстовой части проекта территориальной схемы на стр. 223, который размещен на официальном сайте управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (https://экология-48.рф) в разделе «ЭКО ТКО». По адресу http://92.53.84.117/optimizations/ размещена действующая электронная модель утвержденная приказом управления экологии и природных ресурсов Липецкой области от 02.12.2019 № 434, являющаяся неотъемлемой частью утвержденной территориальной схемы обращения с отходами Липецкой области. После утверждения скорректированной версии территориальной схемы в разделе «электронная модель территориальной схемы обращения с отходами, ссылка будет изменена на новую версию, прошедшую общественные обсуждения.
5.	Утвержденные нормативы накопления ТКО. Приказом Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области от 09.02.2017 № 01-03/16 «Об установлении нормативов накопления	Не учтено	Правилами № 1130 не предусмотрено проведение дополнительных замеров объема образования ТКО для расчета нормативов накопления ТКО в процессе разработки (корректировки) территориальной схемы.

	твердых коммунальных отходов в Липецкой области» (в ред. от 10.09.2019 № 3а-34/2019) утверждены нормативы накопления ТКО на территории Липецкой области на 1 человека для многоквартирных домов (далее - МКД) в размере 2,04 $м^3$/год и для индивидуальных жилых домов (далее – ИЖД) в размере 2,7 $м^3$/год. Отмечаем, что в соответствии с разработанным ППК «РЭО» методологическим подходом к определению нормативов накопления ТКО, основанным на комплексном подходе к учету имеющихся данных замеров генерации отходов по выборке объектов, а также оценки возможного диапазона по накоплению ТКО на основании утвержденные уровня экономического развития муниципальных образований и урбанизации, нормативы накопления ТКО, выраженные в единицах измерения объема, для МКД находятся в пределах средних значений, рассчитанных для Липецкой области. Вместе с тем такие нормативы для ИЖД представляются завышенными. На основании вышеизложенного, считаем целесообразным провести дополнительные замеры и, в случае необходимости, уточнить нормативы накопления ТКО.		Вместе с тем, следует отметить, что управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области в 2021 году проведены замеры объемов образования ТКО для МКД и ИЖС, которые подтвердили значения установленных в 2017 году нормативов накопления ТКО. В соответствии с п. 6 Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 № 1815, управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области направлено обращение в ППК «Российский экологический оператор» (исх. № И47-3295 от 03.08.2022) с приложением копий документов, подтверждающих проведение замеров. Анализ установленных нормативов накопления ТКО в регионах ЦФО показал, что в Костромской, Тамбовской и Воронежской областях норматив накопления ТКО для ИЖС установлен в размере большем, чем в Липецкой области.
6.	Масса образования ТКО. Согласно данным проекта территориальной схемы общее расчетное количество ТКО, образующихся на территории Липецкой области в течение года, составляет 416,7 тыс. тонн, из которых 135,9 тыс. тонн (32,6 %) от юридических лиц. Также в проекте территориальной схемы предоставлена прогнозная динамика образования ТКО, согласно которой в Липецкой области к 2030 году будет образовываться 407 тыс. тонн. Отмечаем, что указанная в проекте территориальной схемы масса образования ТКО не коррелирует с данными проекта федеральной схемы обращения с ТКО (далее – федеральная схема). В	Не учтено	В соответствии с п. 5 Правил разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 № 1814 (далее – Правила № 1814), федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами включает в себя информацию, содержащуюся в территориальных схемах обращения с отходами и относящуюся к обращению с твердыми коммунальными отходами. Согласно п. 19 Правил № 1814 Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации. В настоящее время федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами не утверждена.

	связи с чем отмечаем необходимость приведения проекта территориальной схемы в соответствие с федеральной схемой и/или согласования внесения изменений в федеральную схему. Также в проекте территориальной схемы указана масса образования ТКО по данным статистической отчетности 2-ТП (отходы) за 2021 год составляющая 344,08 тыс. тонн. При этом отмечаем, что не указано какая масса образования ТКО использована для расчета мощности перспективных объектов обращения с ТКО.		В процессе корректировки территориальной схемы был актуализирован баланс массы образования ТКО исходя из актуальной статистической информации о численности населения и прочих потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО. При формировании баланса вводимых мощностей была использована прогнозная масса образования ТКО. Данные о массе образования ТКО, которая была использована для расчета мощности перспективных объектов, отражены в приложениях Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры», В1 «Перспективная логистика».
7.	**Мощность объектов инфраструктуры ТКО**		
7.1.	**Действующие объекты.**		
7.1.1.	Согласно проекту территориальной схемы на территории региона функционируют 20 объектов обращения с ТКО: - 16 объектов размещения ТКО, включенных в ГРОРО, суммарной мощностью 364,9 тыс. тонн/год, из них 1 объект мощностью 33,6 тыс. тонн/год не эксплуатируется с августа 2022; - 4 объекта обработки суммарной мощностью 417,9 тыс. тонн/год, вместе с этим информация о данных объектах, представленная в проекте территориальной схемы, не позволяет однозначно определить осуществляют ли указанные объекты деятельность по обработке ТКО.	Не учтено	Замечания ППК «РЭО» в части количества и мощности действующих объектов обработки ТКО не соответствуют проекту территориальной схемы. Деятельность по обработке ТКО осуществляется на основании соответствующей лицензии. Перечень действующих объектов по обработке ТКО и лицензиатов (наименование организаций, эксплуатирующих данные объекты) содержится в приложении А8 «Объекты обработки» (3 объекта обработки мощностью 295 тыс. тонн). Информация о направлении ТКО на объекты указана в приложениях Б2 «Сводная информация об объектах инфраструктуры» и В1 «Перспективная логистика»
7.1.2.	Данные, заложенные в проект территориальной схемы, не в полной мере коррелируют с данными федеральной схемы, а именно: - в части мощности объектов размещения ТКО «Полигон ТКО Добринского района», «Полигон ТКО Хлевенского района», «Полигон ТКО Долгоруковского района», «Полигон ТКО Добровского района», «Полигон ТКО Лебедянского района», «Полигон ТКО Становлянского района»; - в проекте территориальной схемы присутствует объект размещения ТКО ООО «Полигон»	Не учтено	В соответствии с Правилами № 1130 корректировка территориальной схемы осуществляется путем внесения в нее изменений по мере необходимости. Основания для корректировки территориальной схемы установлены п. 30 Правил № 1130. В соответствии с п. 5 Правил № 1814, федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами включает в себя информацию, содержащуюся в территориальных схемах обращения с отходами и относящуюся к обращению с твердыми коммунальными отходами. Согласно п. 19 Правил № 1814 Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами утверждается

	мощностью 25 тыс. тонн/год, который отсутствует в федеральной схеме. Отмечаем необходимость приведения проекта территориальной схемы в соответствие с федеральной схемой и/или согласования внесения изменений в федеральную схему.		распоряжением Правительства Российской Федерации. Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами не утверждена. В этой связи после утверждения скорректированной версии территориальной схемы, актуальные сведения об объектах обращения с ТКО, содержащиеся в территориальной схеме, должны быть включены ППК «РЭО» в проект федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами. В ППК «РЭО» управление экологии и природных ресурсов Липецкой области неоднократно направляло информацию о действующих и перспективных объектах по обращению с ТКО (от 07.05.2020 № 02-15-672И47-1679, от 12.11.2021 № 47-3413И47-4824, от 01.12.2021 № И47-5166, от 06.12.2021 № 02-06-4004И47-5269, от 17.12.2021 № И47-5510, от 20.07.2022 № 02-02-266И47-3062, от 21.07.2022 № 47-2057И47-3077, от 03.08.2022 № 02-06-781ИК-1137).
7.1.3.	Действующим законодательством Российской Федерации установлен запрет на размещение объектов, способствующих привлечению и массовому скоплению птиц, к которым, в том числе относятся объекты размещения отходов в шестой подзоне приаэродромной территории. В связи с чем вопрос построения проектом территориальной схемы потоков транспортирования на такие объекты в Липецкой области требует дополнительной проработки с Росавиацией.	Не учтено	Проектная документация на строительство действующих в настоящее время объектов по обращению с ТКО и находящихся в шестой подзоне приаэродромной территории получила положительные заключения государственных экспертиз. Разрешение на строительство и ввод данных объектов в эксплуатацию выдано в соответствии с действовавшим на тот момент законодательством. Проектом территориальной схемы предусмотрено строительство перспективных объектов по обращению с ТКО в соответствии с требованиями Воздушного кодекса РФ взамен действующих объектов, размещенных в шестой подзоне приаэродромной территории.
7.2.	**Перспективные объекты**		
7.2.1.	С учетом массы образования ТКО 416,7 тыс. тонн, рассчитанной на основании утвержденных нормативов накопления ТКО, мощности действующих и перспективных объектов обращения с ТКО, запланированные проектом территориальной схемы, являются избыточными для достижения сбалансированности отрасли обращения с ТКО на территории региона, в том числе полагаем нецелесообразным строительство карты № 3 (мощность 50 тыс. тонн/год, 2024 год ввода) на	Не учтено	При определении мощности перспективных объектов по обращению с ТКО Правилами № 1130 не предусмотрена необходимость равенства выводимой и вводимой мощности объектов. Перспективное развитие инфраструктуры ТКО рассчитывается с учетом ее работы после 2030 года. Кроме того, при формировании перспективы развития системы обращения с ТКО учитывается резерв мощностей в случаях внепланового прекращения деятельности объектов. Так, например, в п. 9.2 «Система транспортирования отходов» текстовой части проекта территориальной схемы указано, что «в

	полигоне ТКО Тербунского района при учете его отсутствия в схеме потоков с 2029 года.		случае если 3 этап строительства полигона ТКО (устройство верха полигона) в Долгоруковском районе не будет реализован, должно быть осуществлено строительство 4-ой карты полигона ТКО Тербунского района и соответствующие потоки ТКО направлены на полигон в Тербунском районе».
7.2.2.	Предусмотренная мощность перспективного объекта обработки ТКО в Елецком районе представляется недостаточной при учете массы образования ТКО на территории зоны 70,5 тыс. тонн, как указано в проекте территориальной схемы.	Не учтено	В соответствии с Федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» для Липецкой области установлен к достижению до 2024 года результат «Введены в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов» 40 тыс. тонн в год. В целях достижения установленных показателей проектом территориальной схемы учтена мощность перспективного объекта обработки в Елецком районе в размере до 40 тыс. тонн/год. В соответствии с п. 12.2.2. таблицы 7.1 «Санитарная классификация» СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» для объектов по утилизации, обезвреживанию, обработке отходов до 40 тысяч т/год устанавливается размер ориентировочной санитарно-защитной зоны – 500 м. Окончательные проектные решения с учетом сменности работы оборудования, мощности, определяются проектной документацией. Размер санитарно-защитной зоны определяется проектом ориентировочного размера санитарно-защитной зоны, подтверждается результатами натурных исследований и измерений и может быть изменен. В соответствии с п.п. «в» п. 13 Правил № 1130 раздел «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» содержит сведения «*о планируемом местоположении вновь вводимых объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, указанных в подпункте «а» настоящего пункта*». Конкретное месторасположение данного перспективного объекта обработки указано в приложении А8 «Объекты обработки» к проекту территориальной схемы. В случае изменений условий реализации территориальной схемы

			она подлежит корректировке в установленном порядке.
8.	**Система раздельного накопления (сбора) ТКО и крупногабаритные отходы (далее – КГО)**		
8.1.	Проект территориальной схемы содержит информацию о реализации раздельного сбора ТКО, в том числе количество установленных контейнеров для раздельного накопления ТКО с указанием их адресов, ртутьсодержащих отходов, информацию о месторасположении пунктов сбора вторичных ресурсов, а также планы по дальнейшему развитию раздельного сбора ТКО в регионе. Однако, отсутствуют графические схемы транспортирования видов ТКО, собираемых в рамках системы раздельного сбора, на объекты утилизации ТКО.	Учтено частично	Графическое отображение движения отходов представлено в приложении Г1 «Графическое отображение схемы потоков до 2030 года» к проекту территориальной схемы, а также в проекте электронной модели. В соответствии с Правилами № 1130 электронная модель территориальной схемы является неотъемлемой частью территориальной схемы. В Приложении Г1 «Графическое отображение схемы потоков отходов до 2030 года» добавлены комментарии. Изменения в схему потоков отходов не вносились. Учет данного замечания/предложения не является основанием для повторного проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы согласно п. 26 Правил № 1130.
8.2.	В проекте территориальной схемы отсутствует информация о массе образования КГО и об оснащении объектов обработки ТКО линиями обработки и измельчения КГО с параметрами объектов.	Не учтено	Информация о массе образования КГО представлена в таблице 3.5 «Сводная информация о количестве отходов различных видов, образующихся на территории Липецкой области» текстовой части проекта территориальной схемы, а также в Приложении В1 «Перспективная логистика». Сведения о применяемых на объектах обработки ТКО технологических решениях и об оборудовании объектов обработки указаны в приложении А8 «Объекты обработки». Все объекты, которые отображены в проекте территориальной схемы, эксплуатируются организациями, имеющими лицензию на деятельность по обращению с отходами. Соответствие применяемого оборудования лицензионному виду деятельности проверяется в рамках лицензирования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»
9.	**Зоны деятельности региональных операторов по обращению с ТКО** Проектом территориальной схемы на территории Липецкой области предусмотрено 4 зоны деятельности региональных операторов по обращению с ТКО:	Не учтено	При разработке проекта территориальной схемы использовалась информация в соответствии с соглашениями, заключенными с региональными операторами, на десятилетний период по результатам конкурсного отбора, проведенного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти

	- Центральная зона – АО «ЭкоПром-Липецк» (масса образования ТКО 224,6 тыс. тонн); - Елецкая зона – ООО «ТЭКО-Сервис» (масса образования ТКО 70,5 тыс. тонн); - Грязинская зона – ООО «Чистый город» (масса образования ТКО 52,8 тыс. тонн); - Северная зона – ООО «Региональная многопрофильная компания» (масса образования ТКО 68,9 тыс. тонн). С учетом неоднородности распределения зон деятельности региональных операторов по обращению с ТКО по массе образования ТКО, а также с целью создания эффективной системы обращения с отходами, считаем целесообразным рассмотреть возможность укрупнения зон деятельности региональных операторов по обращению с ТКО по истечению срока действия текущих соглашений с региональными операторами.		субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».
10.	**Достижение целевых показателей Национального проекта «Экология»** Согласно данным, представленным в проекте территориальной схемы, в Липецкой области показатель обработки ТКО в 2024 году прогнозируется на уровне 70,9 %, показатель утилизации ТКО – 8 %, что не в полной мере соответствует показателям, установленным Национальным проектом «Экология». Отмечаем, что указанные в проекте территориальной схемы показатели по обработке и утилизации ТКО в целом коррелируют с показателями, заложенными в федеральную схему. Отдельно отмечаем, что достижение необходимых показателей утилизации ТКО возможно при комплексной реализации системы раздельного сбора ТКО, использовании технологий компостирования и производства альтернативного топлива (RDF).	Не учтено	Дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Липецкая область)» на территории Липецкой области № 2 от 14.12.2020 № 051-2019-G2009-1/2, заключенным между ПКК «РЭО» и управлением экологии и природных ресурсов, для Липецкой области установлены показатели на 2024 год в размере 53,8% (доля обработки) и 1,6% (доля утилизации). Предусмотренные проектом территориальной схемы показатели на 2024 год превышают показатели, установленные федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» для Липецкой области.

С учетом поступивших замечаний и предложений по результатам проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами оснований для проведения повторного общественного обсуждения не имеется.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B52A042420444A5595F7B4143C28FED4
Владелец **Рощупкина Галина Павловна**
Действителен с 17.10.2022 по 10.01.2024

Начальник управления Г.П. Рощупкина